27 January 2006 Russian Original: English

#### Комиссия по положению женщин

Пятидесятая сессия

27 февраля — 10 марта 2006 года Пункт 5 предварительной повестки дня\* Последующие меры по выполнению резолюций и решений Экономического и Социального Совета

Создание на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех, и влияние этого процесса на устойчивое развитие

Записка Секретариата

#### Резюме

В своих согласованных выводах 2002/1 от 26 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет предложил своим функциональным комиссиям представлять материалы по общей теме этапов координации и заседаний высокого уровня Совета в той мере, в какой они касаются их сферы деятельности. Настоящая записка была подготовлена для ее использования Комиссией по положению женщин в том случае, если она решит представить материалы для заседаний высокого уровня на основной сессии Экономического и Социального Совета 2006 года по теме «Создание на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех, и влияние этого процесса на устойчивое развитие». В записке приводятся примеры практических рекомендаций по обеспечению полной занятости и достойной работы для женщин, сформулированных в Пекинской платформе действий, итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, согласованных выводах Комиссии по положению женщин и других соответствующих документах сессий Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, и в частности подчеркивается взаимосвязь между наличием благоприятных условий, гендерным равенством, занятостью и устойчивым развитием.

05-67020 (R) 100206 100206

<sup>\*</sup> E/CN.6/2006/1.

### Содержание

			Пункты	Cmp.
I.	Осн	овные сведения	1–3	3
II.	Гендерное равенство и занятость		4-18	3
III.	Создание благоприятных условий для обеспечения доступа женщин к занятости и достойной работе		19–33	7
	A.	Экономическая политика, учитывающая интересы женщин	26	9
	B.	Защита трудящихся-женщин и ликвидация дискриминации	27–29	10
	C.	Доступ к информационно-коммуникационным технологиям	30	13
	D.	Образование и профессиональная подготовка	31	15
	E.	Сбалансированное распределение рабочих и семейных обязанностей	32	16
	F.	Дезагрегированные по признаку пола данные и показатели	33	18

#### I. Основные сведения

- 1. Экономический и Социальный Совет в своих согласованных выводах 2002/1 от 26 июля 2002 года предложил своим функциональным комиссиям представлять материалы по общей теме этапов координации и заседаний высокого уровня Совета в той мере, в какой они касаются их сферы деятельности. В соответствии со своим устным решением от 21 октября 2005 года Экономический и Социальный Совет рассмотрит на этапе заседаний высокого уровня своей основной сессии 2006 года тему «Создание на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех, и влияние этого процесса на устойчивое развитие».
- 2. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом для ее использования Комиссией по положению женщин в том случае, если она решит представить материалы для заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2006 года.
- 3. В настоящей записке излагаются практические рекомендации по поощрению полной занятости женщин и их доступа к достойной работе, содержащиеся в Пекинской декларации и Платформе действий, итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, согласованных выводах Комиссии по положению женщин за период с 1996 года, соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

#### II. Гендерное равенство и занятость

- 4. В пункте 26 Пекинской декларации правительства выразили свою решимость, в частности, «содействовать достижению женщинами экономической независимости, включая занятость, и положить конец перманентному и усиливающемуся бремени нищеты, которое несут женщины, путем устранения структурно обусловленных причин нищеты на основе преобразования экономических структур»<sup>1</sup>.
- 5. В Пекинской платформе действий было подчеркнуто, что женщины являются важнейшими действующими лицами в экономике и в борьбе с нищетой благодаря как оплачиваемому, так и неоплачиваемому их труду по дому, в обществе и на работе, и что растущее число женщин добивается экономической самостоятельности, находя работу, приносящую доход. В Платформе действий было отмечено, что домохозяйства, которые ведутся женщинами, весьма часто числятся среди беднейших, что объясняется дискриминацией в заработной плате, сложившимися на рынке труда структурами профессиональной сегрегации и другими барьерами по признаку пола<sup>2</sup>.
- 6. Кроме того, в Пекинской платформе действий содержится призыв к разработке и поощрению программ и услуг в области занятости для женщин, вступающих и/или возвращающихся на рынок труда, особенно для неимущих городских, сельских и молодых женщин, самостоятельно занятых женщин, а также для женщин, на положении которых отрицательно сказывается структурная перестройка; к осуществлению и контролю за осуществлением программ создания равных возможностей для трудоустройства в государственном

и частном секторе и программ позитивных действий, направленных на борьбу с систематической дискриминацией, которой подвергаются трудящиеся женщины, особенно женщины-инвалиды и женщины, принадлежащие к другим уязвимым группам, в том, что касается приема на работу, сохранения работы и продвижения по службе, а также профессионально-производственного обучения женщин во всех секторах. В ней также содержится призыв к разработке специальных программ, позволяющих женщинам-инвалидам получать и сохранять за собой работу; предоставлению доступа к этим программам и обеспечению доступа к образованию и профессионально-техническому обучению на всех надлежащих уровнях в соответствии со Стандартными правилами обеспечения равных возможностей для инвалидов; и созданию условий труда, в максимально возможной степени учитывающих потребности женщининвалидов, которым должна быть гарантирована правовая защита от увольнений по причине их инвалидности (пункт 178(e), (f) и (j)).

- 7. В Платформе правительством было предложено принять меры по интеграции или реинтеграции живущих в условиях нищеты женщин и социально обездоленных женщин в производственно-экономическую жизнь; обеспечить полный доступ женщинам, перемещенным внутри страны, к экономическим возможностям; и обеспечить признание профессиональной квалификации и навыков женщин из числа иммигрантов и беженцев (пункт 58(j) и (l)).
- 8. В Платформе содержится призыв к правительствам обеспечить полное осуществление прав человека всех женщин-мигрантов, в том числе трудящихся женщин-мигрантов, и их защиту от насилия и эксплуатации; принять меры по расширению прав и возможностей располагающих соответствующими документами женщин-мигрантов, в том числе трудящихся женщин-мигрантов; содействовать обеспечению производительной занятости располагающих соответствующими документами женщин-мигрантов путем более широкого признания их профессиональной квалификации, полученного за рубежом образования и полномочий; и содействовать их полной интеграции в ряды рабочей силы (пункт 58(k)).
- 9. В Платформе содержится также призыв к поощрению и поддержке индивидуальной трудовой деятельности женщин, созданию мелких предприятий и к расширению доступа женщин к кредитам и капиталу на соответствующих, равных с мужчинами, условиях посредством укрепления учреждений, призванных поощрять предпринимательскую деятельность женщин, включая, при необходимости, нетрадиционные структуры и системы взаимного кредитования и новаторские по своему характеру связи с финансовыми учреждениями. В ней правительствам далее предлагается обеспечивать и поощрять соблюдение основных прав трудящихся, с тем чтобы добиться подлинно стабильного экономического роста и устойчивого развития (пункт 166(a) и (l)).
- 10. В итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительствам было, в частности, предложено содействовать работе женщин по найму посредством, в частности, содействия надлежащей социальной защите, упрощения административных процедур, устранения кредитноденежных препятствий, если в этом есть необходимость, и других мер, таких, как доступ к венчурному капиталу, кредитным механизмам, микрокредитам и другому финансированию, способствующих созданию микропредприятий, мелких и средних предприятий. Правительствам, региональным и междуна-

родным организациям, включая систему Организации Объединенных Наций, и международным финансовым учреждениям и другим соответствующим сторонам было предложено, при необходимости, принять меры с целью гарантировать, чтобы труд сельских женщин, которые продолжают играть жизненно важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания и занимаются сельскохозяйственным производством и производством на предприятиях в секторах растениеводства, рыболовства и природопользования, а также трудом на дому, особенно в неформальном секторе, получал признание и ценился в интересах повышения их экономической безопасности, расширения их доступа к ресурсам и кредитам, услугам и льготам и контроля над ними, а также расширения их прав и возможностей (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункты 75 и 94(e)).

- 11. Генеральная Ассамблея в пункте 5 своей резолюции 59/246 о роли микрокредитования и микрофинансирования в искоренении нищеты признала необходимость создания всеохватных финансовых секторов для облегчения людям, живущим в условиях нищеты, особенно женщинам, доступа к микрокредитованию и микрофинансированию, с тем чтобы они могли заниматься микропредпринимательской деятельностью для обеспечения занятости и расширения собственных возможностей, а также в целях повышения их способности получать более высокие доходы, создавать активы и снижать степень своей уязвимости в периоды трудностей.
- 12. Комиссия по положению женщин в своих согласованных выводах 1997 года о женщинах и экономике настоятельно призвала правительства расширить возможности женщин влиять на экономические решения и принимать такие решения в качестве наемных работников, руководителей, работодателей, выборных должностных лиц, членов неправительственных организаций и союзов, производителей, домохозяек и потребителей. Для обеспечения занятия женщинами надлежащего числа высших руководящих должностей правительства должны применять антидискриминационные законы и следить за их выполнением. Государственные органы управления и частный сектор должны соблюдать эти законы и вносить изменения в корпоративные структуры. Позитивные меры или антидискриминационные действия могут оказаться эффективным инструментом политики в целях улучшения положения женщин в тех секторах и на тех уровнях экономики, где они недопредставлены. Правительства должны поощрять работодателей к внедрению объективных и транспарентных процедур для систем подбора кадров, планирования продвижения по службе с учетом гендерных факторов, а также контроля и отчетности3.
- 13. Комиссия также подчеркнула необходимость обратить особое внимание на вопросы гарантии женской занятости и условия их реинтеграции на рынок труда. Кроме того, необходимо уделять должное внимание женщинам, занятым в неформальном секторе и на нетипичных для них работах. Всестороннее вовлечение женщин в формальный сектор экономики, и в частности в процесс принятия экономических решений, означает переход от нынешнего разделения труда по гендерному признаку к новым экономическим структурам, которые характеризуются равным отношением, оплатой и возможностями для женщин и мужчин. Правительствам было предложено рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) о лицах, работающих на дому. Правительствам было также предложено принимать меры по контролю и проведению политики обеспечения равных возможностей и соблюде-

нию трудового законодательства, касающегося практики всех национальных и транснациональных корпораций, действующих в их странах. Женщины и мужчины должны выявлять благорасположенные к женщинам корпорации и социально-ответственные предприятия и оказывать им поддержку посредством инвестиций и использования их услуг и товаров (Комиссия по положению женщин, Согласованные выводы 1997 года, пункты 12, 15, 16, 18 и 19).

- 14. Комиссия подчеркнула далее важность того, чтобы правительства, финансовые учреждения, неправительственные организации, гражданское общество, женские организации и другие соответствующие субъекты поощряли деятельность женщин в области предпринимательства и самостоятельной занятости через посредство услуг или программ по оказанию технической помощи; информации о рынках; профессиональной подготовки; создания сетей, в том числе на региональном и международном уровнях; и надлежащей финансовой поддержки. При необходимости, этого следует достигать путем создания стимулов. Чтобы подчеркнуть взаимосвязь между устойчивым развитием и ликвидацией нищеты, необходимо распространить поощрение и поддержку такого рода на принадлежащие женщинам предприятия в сфере природоохранной деятельности, в сырьевых и ориентированных на экспорт отраслях промышленности (там же, пункт 9).
- 15. Комиссия в своих согласованных выводах 1999 года об охране здоровья женщин призвала обеспечивать охрану трудящихся женщин во всех секторах, в том числе женщин, занятых в сельском хозяйстве и работающих по дому, при помощи эффективных стратегий охраны окружающей среды и гигиены труда, направленных на создание таких условий труда, которые учитывали бы нужды женщин, исключали бы сексуальные домогательства и сексуальную дискриминацию, были бы безопасными и эргономичными, в целях предупреждения профессиональных заболеваний. Комиссия призвала далее принимать конкретные меры по охране здоровья трудящихся женщин, ожидающих ребенка, имеющих новорожденных детей или кормящих грудью, от воздействия вредных экологических и производственных факторов и разрабатывать стратегии, направленные на уменьшение гендерного дисбаланса в сфере занятости для того, чтобы положить конец неравенству в оплате труда женщин и мужчин, создать наилучшие условия труда для работников здравоохранения и обеспечить соответствующую подготовку кадров и повышение квалификации<sup>4</sup>.
- 16. В 2002 году Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы по вопросу об искоренении нищеты, в том числе путем расширения возможностей женщин на протяжении всей их жизни в условиях глобализации во всем мире, в которых она настоятельно призвала правительства и другие стороны поощрять приносящую доход деятельность и создавать возможности в плане занятости, в том числе посредством предоставления микрокредитов и других финансовых инструментов; обеспечивать равный доступ к ресурсам, в частности права собственности на землю и имущество, включая жилье; и принимать меры по расширению возможностей женщин как производителей и потребителей в целях усиления способности женщин реагировать на стихийные бедствия. Комиссия настоятельно призвала правительства и другие стороны расширять доступ развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в частности тех секторов, которые обеспечивают более широкие возможности для женщин в плане занятости, к рынкам и расширять доступ предпринимателей из числа женщин к возможностям торговли. Комиссия призвала также к

разработке стратегий повышения уровня занятости женщин и обеспечения того, чтобы женщины, включая женщин, проживающих в условиях нищеты, были защищены законом от дискриминационных условий найма и любых форм эксплуатации, чтобы они в полной мере пользовались результатами деятельности по созданию рабочих мест на основе сбалансированного представительства женщин и мужчин во всех секторах и профессиях и чтобы женщины получали равную зарплату за равную работу или труд равной ценности в целях уменьшения различий в доходах между мужчинами и женщинами<sup>5</sup>.

- 17. В Декларации тысячелетия, принятой на Саммите тысячелетия в 2000 году, была выражена решимость способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 20). Одним из показателей наблюдения за прогрессом в деле осуществления сформулированной в Декларации тысячелетия цели 3, касающейся поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, является доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе. Этот показатель позволяет определить то, в какой степени рынки труда открыты для женщин в секторах промышленности и услуг, отчего зависит не только равноправие женщин, но и экономическая эффективность, которая обусловлена гибкостью рынка труда и способностью экономики приспосабливаться к изменениям<sup>6</sup>.
- 18. Участники Всемирного саммита 2005 года выразили решимость содействовать обеспечению равенства женщин и мужчин и покончить с широко распространенной дискриминацией в отношении женщин путем, в частности, содействия обеспечению равного доступа женщин к рынкам труда, устойчивой занятости и надлежащей охране труда. Участники Саммита решительно выступили за справедливую глобализацию и выразили решимость сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач нашей соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти меры должны также предусматривать искоренение наихудших форм детского труда, как они определены в Конвенции МОТ об искоренении наихудших форм детского труда (Конвенция № 182), и принудительного труда. Участники Саммита заявили также о своей решимости обеспечить полное соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 47 и 58(d)).

# III. Создание благоприятных условий для обеспечения доступа женщин к занятости и достойной работе

19. Вопрос о создании благоприятных условий для обеспечения доступа женщин к занятости и достойной работе рассматривался в Пекинской декларации и Платформе действий, итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, согласованных выводах Комиссии по положе-

нию женщин за период с 1996 года и в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи.

- 20. В главе, посвященной созданию благоприятной обстановки, в Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития было подчеркнуто, в частности, что равноправие мужчин и женщин, справедливость и полное участие женщин во всех видах экономической, социальной и политической деятельности имеют крайне важное значение и что необходимо устранить препятствия, ограничивающие доступ женщин к продуктивной занятости, и наладить равноправное партнерство между мужчинами и женщинами с принятием на себя мужчинами полной ответственности за выполнение семейных обязанностей (A/CONF.166/9, пункт 7).
- 21. В своей резолюции 55/182 о международной торговле и развитии Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на то, что благоприятные и подходящие международные экономические и финансовые условия и позитивный инвестиционный климат необходимы для роста мировой экономики, включая обеспечение занятости при равенстве возможностей для женщин и мужчин, в частности для роста и развития развивающихся стран, и обратила также особое внимание на то, что каждая страна сама отвечает за свою экономическую политику по обеспечению устойчивого развития.
- 22. В своей резолюции 49/8 об улучшении экономического положения женщин Комиссия по положению женщин признала, что женщины должны иметь равные возможности для достижения экономической независимости, поскольку дискриминация в отношении женщин и отсутствие у них равноправного доступа к образованию, профессиональной подготовке, финансовым услугам, занятости и возможностям для предпринимательской деятельности и другим экономическим ресурсам, имущественным и наследственным правам и другим средствам правовой защиты серьезно тормозят поступательный экономический рост, устойчивое развитие и реальное улучшение экономического положения женщин.
- 23. В пункте 15 той же резолюции 49/8 Комиссия призвала государства-члены повышать стимулирующую роль государственного сектора как нанимателя, с тем чтобы создать такие условия, которые позволят эффективно утверждать и расширять возможности и права женщин.
- 24. В своей резолюции 60/210 о женщинах в процессе развития Генеральная Ассамблея признала, что, хотя процессы глобализации и либерализации открыли перед женщинами возможности для занятости во многих странах, они также привели к тому, что женщины, особенно в развивающихся странах, и в частности в наименее развитых странах, стали более уязвимы для проблем, вызванных возросшей экономической нестабильностью, в том числе в сельскохозяйственном секторе, и что они, особенно женщины, являющиеся мелкими фермерами, нуждаются в особой поддержке и расширении их прав и возможностей, с тем чтобы они могли использовать возможности, открывающиеся в результате либерализации рынка сельскохозяйственной продукции.
- 25. В настоящей записке определяется ряд ключевых факторов, от которых зависит создание благоприятных условий для обеспечения доступа женщин к полной занятости и достойной работе. К ним относятся проведение экономической политики, учитывающей интересы женщин; защита трудящихся-

женщин и ликвидация дискриминации; доступ к информационно-коммуни-кационным технологиям; доступ к образованию и профессиональной подготовке; возможности для сочетания работы и семейных обязанностей и сбор и использование данных с разбивкой по признаку пола для наблюдения за доступом женщин к производительной занятости и достойной работе и представление докладов по этому вопросу.

#### А. Экономическая политика, учитывающая интересы женщин

- 26. Важное значение экономической политики, учитывающей интересы женщин, было подчеркнуто, в частности, в стратегических целях А.1 и Н.2 Пекинской платформы действий, в которых содержится призыв к обзору, принятию и осуществлению макроэкономической политики и стратегий развития, которые учитывают потребности и усилия женщин, живущих в нищете; и учету гендерных аспектов в рамках законодательств, государственной политики, программ и проектов. В Пекинской платформе действий и других итоговых документах межправительственных форумов было предложено принять, в частности, следующие меры:
  - провести с точки зрения гендерной проблематики анализ политики и программ в том числе касающихся занятости, рынков и всех соответствующих секторов экономики с учетом их воздействия на нищету, на неравенство и особенно на женщин; определить их воздействие на семейное благосостояние и условия жизни; в надлежащих случаях скорректировать их для более справедливого распределения производственных фондов, богатств, возможностей, доходов и услуг (Пекинская платформа действий, пункт 58(b));
  - разработать экономическую политику, оказывающую позитивное воздействие на занятость и доходы трудящихся-женщин в формальном и неформальном секторах, и принять конкретные меры по ликвидации безработицы среди женщин, особенно длительной безработицы (там же, пункт 58(h));
  - проводить на регулярной основе обзор национальной политики, программ и проектов и ход их осуществления в целях оценки последствий политики по обеспечению занятости и дохода, с тем чтобы можно было гарантировать, что женщины являются непосредственными получателями приносимых развитием благ и что их полный вклад в процесс развития с учетом как оплачиваемой, так и неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами, учитывается в рамках экономической политики и планирования (там же, пункт 204(b));
  - анализировать и реагировать по мере необходимости на основные причины, по которым мужчины и женщины по-разному затрагиваются процессом создания и сокращения рабочих мест в условиях переходной экономики и структурных преобразований в экономике, включая глобализацию (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 82(1));
  - выносить стратегические рекомендации и оказывать техническую помощь и финансовую поддержку странам-членам в целях сведения к минимуму негативных последствий программ структурной перестройки для уязвимых слоев общества, принимая при этом во внимание важность политики

- и стратегий в области занятости и искоренения нищеты, учитывающих гендерные аспекты (резолюция 59/222 Генеральной Ассамблеи, пункт 17);
- принять меры в законодательной, административной и финансовой областях в целях формирования самых благоприятных условий для всех женщин-предпринимателей и женщин-участниц рынка труда, в том числе разработать обоснованные макроэкономические концепции; ввести подотчетные системы управления государственными ресурсами; и создать экономические условия, привлекающие инвестиции и поощряющие переход из неорганизованного в организованный сектор на основе, в частности, конкурентных рынков, обеспеченных правовой защитой контрактов, отсутствия коррупции, стратегий регулирования, содействующих общественному доверию к рынку, и уменьшения барьеров в международной торговле в оптимальные сроки (резолюция 49/8 Комиссии, пункт 5).

#### В. Защита трудящихся-женщин и ликвидация дискриминации

- 27. В статье 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к государствам-участникам обращен призыв принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности: а) право на труд как неотъемлемое право всех людей; b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе в применении одинаковых критериев отбора при найме; с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантии занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку; d) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск; и е) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.
- 28. В статье 11 Конвенции также подчеркивается, что для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы: а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам и дискриминации ввиду семейного положения при увольнении; b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий; с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми; и d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

- 29. Защита трудящихся-женщин, в частности, рассматривается в стратегических целях F.1 и F.5 Пекинской платформы действий, в которых содержится призыв к поощрению экономических прав и самостоятельности женщин, включая доступ к работе по найму, надлежащие условия труда и контроль над экономическими ресурсами, и ликвидации профессиональной сегрегации и всех форм дискриминации при трудоустройстве. К числу мер, предложенных в Пекинской платформе действий и других итоговых документах межправительственных процессов, относятся:
  - пересмотр законодательства или осуществление национальных стратегий в поддержку разработки трудового законодательства, обеспечивающего защиту всех женщин-трудящихся, включая безопасные методы труда, право на создание организаций и доступ к системе правосудия (Пекинская платформа действий, пункт 165(r));
  - принятие и обеспечение соблюдения законов и разработка политики в области трудовых отношений, направленной на борьбу с дискриминацией по признаку пола на рынке труда, особенно в отношении трудящихсяженщин пожилого возраста, при приеме на работу и продвижении по службе, при предоставлении пособий по месту работы и по линии социального обеспечения, а также применительно к дискриминационным условиям труда и сексуальным домогательствам; необходимо разработать механизмы для проведения регулярного обзора и обеспечения контроля за осуществлением таких законов (там же, пункт 178(c));
  - искоренение дискриминационной практики со стороны работодателей, объектом которой является репродуктивная роль и функция женщин, включая отказ в приеме на работу и увольнение беременных женщин и матерей, кормящих грудью (там же, пункт 178(d));
  - рассмотрение возможности наблюдения за предприятиями и организациями, которые предпринимают инициативы по улучшению положения женщин, и их пропагандирования, а также распространения информации о компаниях, которые нарушают антидискриминационные законы (Согласованные выводы Комиссии 1997/3, пункт 11);
  - поощрение и защита прав работающих женщин и принятие мер по устранению структурных и правовых барьеров и стереотипных отношений в деле достижения гендерного равенства на рынке труда, охватывающих, в частности, такие проблемные области, как гендерные предрассудки при приеме на работу; условия труда; сегрегация и запугивание по месту работы; дискриминация в отношении прав на социальную защиту; различия между полами в плане техники безопасности и охраны здоровья на рабочем месте; неравные возможности в плане развития карьеры; и неравномерное распределение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 82(a));
  - создание систем социальной защиты и обеспечение равного доступа к ним с учетом специфических потребностей всех женщин, живущих в условиях нищеты, с учетом демографических изменений и изменений в обществе в целях защиты от неопределенностей и изменений в условиях работы в связи с глобализацией и принятие мер в целях обеспечения адек-

- ватного охвата социальной защитой новых, гибких и формирующихся форм труда (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 74(b));
- ликвидация дискриминации в отношении женщин на рынках труда, в практике найма на работу и на рабочем месте, при обеспечении равного доступа женщин к таким профессиям и секторам, в которых они недостаточно представлены, и равных возможностей в отношении права на организацию профессиональных союзов и участие в них и права на заключение коллективных трудовых соглашений, в том числе в отношении условий занятости, возможностей для развития карьеры и равной оплаты за равный труд или труд равной ценности, принятие мер по устранению структурных и юридических барьеров и стереотипных взглядов на гендерные аспекты в производственной деятельности и профессиональной подготовке (резолюция 49/8 Комиссии, пункт 11);
- уважение, поощрение и осуществление принципов, содержащихся в Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и последующих положениях в связи с ней, и рассмотрение возможности ратификации и полного осуществления конвенций МОТ, имеющих особо важное значение для обеспечения прав женщин на работе (там же, пункт 12);
- принятие временных специальных мер, где это возможно, в целях скорейшего достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами во всех секторах экономики и занятости и профессиональных категориях, признание необходимости предоставления женщинам особой поддержки, с тем чтобы они могли пользоваться возможностями, которые открывает международная торговля, и, где это необходимо, введение превентивных политических мер для предотвращения дальнейшей маргинализации женщин (там же, пункт 13);
- при помощи средств, соответствующих действующим методам установления ставок вознаграждения, поощрение и, в той мере, в какой это совместимо с указанными методами, обеспечение применения в отношении всех работников принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Этот принцип может применяться путем: а) национального законодательства; b) системы определения вознаграждения, установленной или признанной законодательством; c) коллективных договоров между работодателями и работниками; и d) сочетания этих различных способов (Конвенция МОТ относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (Конвенция № 100);
- проведение в жизнь и обеспечение соблюдения законов и постановлений и поощрение добровольного соблюдения кодексов поведения, которые обеспечивают, чтобы такие международные стандарты в области трудовых отношений, как Конвенция МОТ о равном вознаграждении и правах трудящихся № 100, применялись на основе равенства к трудящимсяженщинам и мужчинам (Пекинская платформа действий, пункт 178(a));
- активизация усилий по устранению разрыва в оплате труда женщин и мужчин, принятие мер, направленных на реализацию принципа равного вознаграждения за равный труд или труд равной ценности путем укрепления законодательной базы, включая соблюдение международных норм

стандартов и труда, и поощрение применения методологии оценки труда, основанной на использовании нейтральных в гендерном отношении критериев (там же, пункт 178(k));

- разработка и применение аналитических методов сопоставления заработной платы в отраслях, в которых преобладают женщины и в которых преобладают мужчины, включая меры и методы более точного учета реальной ценности навыков, знаний и опыта женщин, накопленных в результате оплачиваемой и неоплачиваемой работы, и всего комплекса требований и условий оплачиваемой работы в интересах достижения цели равной оплаты за равный труд, при уделении особого внимания вопросу о минимальной заработной плате и отраслям, где уровень заработной платы является низким. Контроль за учетом гендерных вопросов имеет решающее значение в обеспечении принципа равной оплаты за равный труд. При разработке всеобъемлющей политики в этой области следует предусмотреть: а) использование аналитических методов; b) принятие эффективного законодательства; с) обеспечение транспарентности в вопросах заработной платы женщин и мужчин; d) изменение разделения труда по гендерному признаку и стереотипных подходов к выбору мужчинами и женщинами рода занятий; и е) разработку эффективных руководящих принципов для нанимателей (Согласованные выводы Комиссии 1997 года, пункт 13);
- инициирование позитивных мер по содействию равной оплате за равный или равноценный труд и для сокращения различий в подходах между мужчинами и женщинами (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 82(h));
- ликвидация разницы в оплате, обусловленной половой принадлежностью, на основе многостороннего подхода, нацеленного на устранение основополагающих факторов, включая секторальную и профессиональную сегрегацию, образование и профессиональную подготовку, классификацию рабочих мест и систем оплаты (резолюция 49/8 Комиссии, пункт 11).

#### С. Доступ к информационно-коммуникационным технологиям

- 30. В Пекинской платформе действий информационно-коммуникационные технологии рассматриваются в стратегических целях В.3, В.5 и Ј.1, в которых содержится призыв к расширению доступа женщин к профессиональнотехнической подготовке, образованию в области науки и техники и к непрерывному образованию; выделению достаточных объемов ресурсов для проведения реформ в области образования и контроля за ходом их реализации; и расширению возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в средствах массовой информации и технологически новых средствах коммуникации, а также с помощью этих средств. К числу мер, предложенных в Пекинской платформе действий и других итоговых документах межправительственных процессов, относятся:
  - обучение женщин методам более широкого использования информационной техники в области связи и средств массовой информации, в том числе на международном уровне (Пекинская платформа действий, пункт 242(b));

- разработка политики и программ по расширению возможностей для найма женщин и их доступа к качественному трудоустройству посредством улучшения доступа к формальному и неформальному образованию и профессионально-техническому обучению, обучению в течение всей жизни и переподготовке, заочному обучению, в том числе в области информационных и коммуникационных технологий, и предпринимательским навыкам, в частности в развивающихся странах, в целях содействия расширению прав возможностей женщин на различных этапах их жизни (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 82(e));
- обеспечение возможностей для равного доступа женщин к экономической деятельности на базе информационно-коммуникационных технологий, такой, как мелкое предпринимательство и работа на дому, к информационным системам и усовершенствованным технологиям, а также к новым возможностям в плане трудоустройства в этой области и изучение возможностей создания телецентров, информационных центров, общественных Интернет-клубов и центров помощи начинающим предпринимателям (Согласованные выводы Комиссии, 2003, пункт 4(k));
- обеспечение равных возможностей для женщин и осуществление контроля за представленностью женщин в различных профессиях и на должностях различных уровней, а также в сфере образования и подготовки, связанных со средствами массовой информации и информационно-коммуникационными технологиями, в целях расширения участия женщин в принятии решений на всех уровнях в секторах ИКТ и средств массовой информации<sup>7</sup>;
- работа над устранением гендерных барьеров в получении образования и профессиональной подготовки в области информационно-коммуникационных технологий и содействие обеспечению равных возможностей профессиональной подготовки в областях, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, для женщин и девочек. Программы, осуществляемые в области науки и техники, с самого начала должны быть ориентированы на девочек, чтобы увеличить число женщин, занятых в сфере информационно-коммуникационных технологий. Содействие обмену образцами наилучшей практики по включению принципа равноправия мужчин и женщин в образование в области информационно-коммуникационных технологий (см. A/C.2/59/3, приложение, глава I.8, пункт 11(g));
- поощрение на национальном уровне создания для работников и работодателей, применяющих электронные формы труда, образцов наилучшей практики на основе принципов справедливости и равноправия женщин и мужчин, при соблюдении всех соответствующих международных норм (там же, пункт 19(a));
- поощрение применения телеработы, позволяющей гражданам, и прежде всего в развивающихся странах, наименее развитых странах и малых странах жить в своем обществе, работая при этом в любом месте, а также расширение возможностей трудоустройства для женщин и лиц с ограниченными возможностями (там же, пункт 19(c));
- реализация эффективной профессиональной подготовки и обучения, в частности в области науки и техники в сфере информационно-коммуника-

ционных технологий, которые стимулируют и содействуют участию и активному вовлечению девушек и женщин в процесс принятия решений в рамках построения информационного общества (см. пункт 90(d) Тунисской программы для информационного общества).

#### **D.** Образование и профессиональная подготовка

- 31. Вопросы доступа женщин к образованию и профессиональной подготовке рассматриваются, в частности, в стратегических целях В.3 и Г.2 Пекинской платформы действий, в которых содержится призыв к расширению доступа женщин к профессионально-технической подготовке, образованию в области науки и техники и непрерывному образованию; и к обеспечению содействия равному доступу женщин к ресурсам, рабочим местам, рынкам и торговле. К числу мер, предложенных в Пекинской платформе действий и других итоговых документах межправительственных процессов, относятся:
  - разработка и осуществление стратегий в области образования, профессиональной подготовки и переподготовки женщин, особенно молодых женщин и женщин, возвращающихся на рынок труда, с целью обеспечить профессиональную подготовку для удовлетворения потребностей, связанных с изменением социально-экономических условий, в интересах расширения их возможностей в плане трудоустройства (Пекинская платформа действий, пункт 82(a));
  - обеспечение равного доступа женщин к эффективным услугам по профессиональной подготовке, переподготовке, профориентации и трудоустройству, которые не ограничивались бы традиционными областями занятости (там же, пункт 166(j));
  - подчеркивание взаимосвязи между политикой в области образования и профессиональной подготовки, с одной стороны, и политикой в отношении труда с другой, при уделении особого внимания занятости и возможностям трудоустройства женщин. Для повышения возможностей трудоустройства женщин важное значение имеет базовое образование и профессиональная подготовка, в частности в области науки и техники. Ввиду того, что у значительного числа женщин график работы является гибким, а род занятий нетипичным, особенно важно содействовать охвату женщин системой подготовки без отрыва от работы в целях повышения гарантий их занятости и поощрения развития их карьеры (Согласованные выводы Комиссии 1997 года, пункт 6);
  - содействие и оказание поддержки процессу ликвидации предрассудков в системе образования, с тем чтобы противостоять сегрегации по признаку пола на рынке труда, расширять возможности найма женщин и эффективно повышать квалификацию женщин, а также обеспечивать женщинам более широкие возможности выбора профессии, в частности в сферах науки, новых технологий и других потенциальных и нетрадиционных областях расширения занятости (там же, пункт 3);
  - разработка политики и программ по расширению возможностей для найма женщин и их доступа к качественному трудоустройству посредством улучшения доступа к формальному и неформальному образованию и

профессионально-техническому обучению, обучению в течение всей жизни и переподготовке, заочному обучению, в том числе в области информационных и коммуникационных технологий, и предпринимательским навыкам, в частности в развивающихся странах, в целях содействия расширению прав и возможностей женщин на различных этапах их жизни (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 82(e));

- принятие мер по расширению участия женщин для обеспечения сбалансированного представительства женщин и мужчин во всех секторах и во всех специальностях на рынке труда, в частности посредством поощрения создания или расширения таких институциональных структур, которые будут содействовать развитию карьеры женщин и их продвижению по службе (там же, пункт 82(f));
- поощрение и поддержка обучения девочек наукам, математике, новым технологиям, включая информационные технологии, и техническим предметам и поощрение женщин, за счет консультирования по вопросам развития карьеры, к поиску работы в быстро растущих секторах, для которых характерна высокая оплата труда (там же, пункт 82(i));
- ликвидация дискриминации, обеспечение равных прав и доступа и активное содействие охвату женщин и девочек образованием и профессиональной подготовкой на всех уровнях, в том числе путем разработки программ, предусматривающих обучение женщин навыкам, связанным с экономикой, торговлей, информационно-коммуникационными технологиями и предпринимательской деятельностью (резолюция 49/8 Комиссии, пункт 4).

## E. Сбалансированное распределение рабочих и семейных обязанностей

- 32. Вопросы сбалансированного распределения рабочих и семейных обязанностей рассматриваются в стратегических целях F.1 и F.6 Пекинской платформы действий, в которых содержится призыв принимать меры по поощрению экономических прав и самостоятельности женщин, включая доступ к работе, найму, надлежащие условия труда и контроль над экономическими ресурсами; и содействовать сбалансированному распределению рабочих и семейных обязанностей женщин и мужчин. К числу мер, предложенных в Пекинской платформе действий и других итоговых документах межправительственных процессов, относятся:
  - корректировка политики в области занятости для облегчения изменения режима рабочего времени с целью содействия совместному несению семейных обязанностей (Пекинская платформа действий, пункт 165(m));
  - обеспечение того, чтобы женщины и мужчины могли свободно и на равноправной основе делать свой выбор в том, что касается работы полный и неполный рабочий день, и рассмотрение надлежащих способов защиты трудящихся, работающих по особому графику, с точки зрения их условий труда, занятости и социального обеспечения (там же, пункт 179(b));
  - совершенствование процесса разработки и внедрения технологий, облегчающих профессиональный, а также домашний труд, поощрение само-

поддержки, развитие доходных видов деятельности, изменение укоренившихся представлений о роли и назначении мужчин и женщин в производственном процессе и создание для женщин благоприятных условий для занятия более высокооплачиваемым трудом (там же, пункт 179(e));

- принятие законодательных, поощрительных и/или стимулирующих мер, позволяющих мужчинам и женщинам брать отпуск для выполнения родительских обязанностей и получать социальные пособия. Подобные меры должны обеспечивать защиту работников/работниц от увольнения и их право на восстановление на работе на эквивалентной должности<sup>8</sup>;
- учет острой необходимости выделения финансовых средств для обеспечения надлежащего ухода за детьми, особенно в районах концентрации неимущих слоев населения, в целях расширения возможностей матерей в плане участия в производственной деятельности (Согласованные выводы Комиссии 1996 года, пункт 15);
- принятие или поощрение мер, включая, по мере необходимости, разработку, пропаганду и осуществление правовых и административных мер, в целях облегчения сочетания служебных и личных и/или семейных обязанностей, таких, как обеспечение ухода за детьми и иждивенцами, предоставление отпусков по уходу за детьми и установление гибкого графика работы для мужчин и женщин, а также, по мере необходимости, введение сокращенного рабочего дня (Согласованные выводы Комиссии 1997 года, пункт 15);
- поощрение программ, позволяющих женщинам и мужчинам сочетать работу и выполнение семейных обязанностей, и поощрение мужчин к разделению поровну с женщинами обязанностей по ведению хозяйства и уходу за детьми (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 82(b));
- содействие увязке профессиональных и семейных обязанностей, в том числе на основе сокращения сегрегации в сфере труда, внедрения или расширения использования отпуска по уходу за ребенком, гибких систем организации рабочего времени, связанных, в частности, с добровольной работой в течение неполного рабочего дня, телеработой и другими формами работы на дому<sup>9</sup>;
- признание, разработка и поощрение соответствующих стандартов, включая правила поведения на работе и другие меры охраны труда, такие, как предоставление пособий и отпусков для матерей и отцов, создание условий для ухода за детьми и другими иждивенцами, что облегчает совмещение производственных и семейных обязанностей и обеспечение признания важного значения не связанного с рыночными отношениями вклада, вносимого отдельными лицами и семьями в общественную и экономическую жизнь, при обеспечении права женщин и мужчин свободно и ответственно принимать решения в отношении количества детей, оптимального времени для родов и промежутков между родами, при поощрении мужчин к справедливому разделению с женщинами обязанностей по обеспечению быта, уходу за детьми и другому уходу, а также обеспечивая, чтобы женщины имели равные с мужчинами права на социальное страхование и другие льготы (резолюция 49/8 Комиссии, пункт 14).

#### **F.** Дезагрегированные по признаку пола данные и показатели

- 33. Дополнительно к показателю Цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, касающемуся доли женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе, который определяет степень открытости рынков труда для женщин в секторах промышленности и услуг, на четвертой Всемирной конференции по положению женщин и в Генеральной Ассамблее и Комиссии по положению женщин были приняты обязательства в отношении сбора данных и разработки показателей доступа женщин к занятости и достойному труду. К числу мер, предложенных в Пекинской платформе действий и других итоговых документах межправительственных процессов, относятся:
  - совершенствование сбора данных о неоплачиваемом труде, уже включенном в систему национальных счетов, например в сельском хозяйстве, особенно в нетоварном сельском хозяйстве, и других видах нерыночной производительной деятельности (Пекинская платформа действий, пункт 206(f)(i));
  - улучшение количественных показателей, которые в настоящее время недооценивают безработицу и неполную занятость среди женщин на рынке труда (там же, пункт 206(f)(ii));
  - разработка методов на соответствующих форумах для определения ценности неоплачиваемого труда в количественном выражении, который не учитывается в системе национальных счетов, например работа по уходу за иждивенцами и приготовление пищи, для возможного учета в официальной статистике во вспомогательных или других официальных счетах, которые могут подготавливаться отдельно от основных национальных счетов, однако согласовываются с ними, с целью признания экономического вклада женщин и привлечения внимания к неравномерному распределению оплачиваемого и неоплачиваемого труда между мужчинами и женщинами (там же, пункт 206(f)(iii));
  - измерение и оценка неоплачиваемого труда с помощью существующих и усовершенствованных механизмов, в том числе путем: а) измерения в количественном выражении неоплачиваемой работы, не охватываемой национальными счетами, при совершенствовании методов ее оценки и точном отражении ее стоимости во вспомогательных или других официальных счетах, которые ведутся отдельно от основных национальных счетов, но согласуются с ними; b) проведения регулярных исследований в отношении использования времени с целью измерения в количественном выражении неоплачиваемой работы; и с) предоставления ресурсов и технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в оценке и повышении престижа неоплачиваемого женского труда (Согласованные выводы Комиссии 1997 года, пункт 20);
  - предоставление данных с разбивкой по признаку пола в отношении профессиональной подготовки, включая подготовку, организуемую нанимателями, нынешних тенденций в области занятости, доходов и будущих возможностей в области занятости (там же, пункт 8);
  - поддержка учитывающих гендерные аспекты исследований, посвященных краткосрочным и долгосрочным последствиям для здоровья людей и ок-

ружающей среды для работы, включая работу в формальном и неформальном секторах, которая выполняется как женщинами, так и мужчинами, и принятие эффективных правовых и других мер для уменьшения этих последствий, включая опасности на рабочих местах, риски для окружающей среды и опасности, связанные с вредными химикатами, в том числе пестицидами, радиацией, токсичными отходами, и другие аналогичные опасности, негативно влияющие на здоровье женщин (Согласованные выводы Комиссии 1999 года, пункт 5(а));

- разработка и совершенствование механизмов, например практики проведения исследований, касающихся использования времени, для осуществления количественной оценки неоплачиваемого труда в целях:
  а) привлечения внимания к неравномерному распределению оплачиваемого и неоплачиваемого труда между мужчинами и женщинами для того, чтобы добиться изменений; и b) оценки реальной стоимости неоплачиваемого труда и его четкого отражения во вспомогательных или других официальных счетах, которые ведутся отдельно от основных национальных счетов, но согласуются с ними (там же, пункт 1(о));
- активизация усилий по сбору статистических данных об использовании информационно-коммуникационных технологий с разбивкой по признаку пола и возрастным группам для разработки показателей, касающихся использования информационно-коммуникационных технологий и связанных с ними потребностей, по мужчинам и женщинам и осуществление сбора данных занятости и уровней образования мужчин и женщин в профессиональных группах, связанных со средствами массовой информации и информационно-коммуникационными технологиями (Согласованные выводы Комиссии 2003 года, пункт 4(t)).

#### Примечания

<sup>1</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R. 96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение I.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Там же, приложение II, пункты 21 и 22.

 $<sup>^3</sup>$  Официальные отчеты ЭКОСОС, 1997 год, Дополнение № 7, (Е/1997/27), глава I, раздел C, пункты 1 и 10.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> *Там же, 1999 год, Дополнение № 7* (Е/1999/27), глава I, раздел В, проект резолюции IV, пункты 5(b), 5(c) и 7(c).

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Там же, 2002 год, Дополнение 7, (Е/2002/27), глава I, раздел А, проект резолюции IIIA., пункт 5(k), (u) и (x).

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Indicators for Monitoring the Millennium Development Goals: Definitions, Rationale, Concepts and Sources, UNDG, 2003.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> *Официальные отчеты ЭКОСОС, 2003 год, Дополнение № 7* (Е/2003/27), глава I, раздел А, проект резолюции III, пункт 4(m).

 $<sup>^8</sup>$  Там же, 1996 год, Дополнение № 6 (Е/1996/26), глава I, раздел С(1), 1997/3, пункт 12(c).

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> *Там же, 2004 год, Дополнение № 7* (Е/2004/27), глава I, раздел А, проект резолюции III, пункт 6(m).